

Licence 3 géographie et aménagement - UE « Politiques urbaines »

Séance 1 - *Les politiques urbaines : introduction générale*



Qui je suis et contact

- . Une formation en géographie à Bordeaux et à Grenoble.
- . Attaché temporaire d'enseignement et de recherche (Université de Tours (département de géographie), laboratoire Citeres).
- . **Contact mail :** pierre-louis.ballot@univ-tours.fr

Déroulement de cet enseignement

. **20h de cours magistraux** (10 séances de 2h chacune).

→ Le **mardi** de 10h15 à 12h15 (du 09/09 au 02/12).

. **12h de travaux dirigés** (6 séances de 2h chacune).

→ **Groupe 1** : le jeudi de 8h à 10h (du 25/09 au 06/11).

→ **Groupe 2** : le vendredi de 15h45 à 17h45 (du 26/09 au 07/11).

Evaluations de cet enseignement

- . Pour le **CM** : un **examen final** (écrit portant sur les séances).
 - . Pour le **TD** : un **exposé oral** (lié à un travail de groupe mené durant tout le semestre).
- Un total de **deux notes** dans le cadre de cet enseignement.

1 - Les politiques urbaines : de quoi parle-t-on ?

Les politiques urbaines, c'est...

Une **idée générale** : Les politiques urbaines sont des **politiques publiques** qui cherchent à transformer les **mondes urbains** (Patrick Le Galès, 2020).

Une **définition générale** : Les politiques urbaines désignent les **politiques publiques** mises à l'œuvre à l'**échelle** d'une **ville** et de son **agglomération** (Rémi Dormois, 2016).

Les politiques urbaines, c'est...

Un rappel de la définition de **politiques publiques** :

Les **politiques publiques** sont les moyens mis en œuvre par les **pouvoirs publics** pour atteindre un **objectif** dans un domaine particulier (Jean-Claude Thoening, 2019).

Les politiques urbaines, c'est...

Pour certains auteurs, les **politiques urbaines** font également référence à l'**activité politique** qui se déroule dans la ville : élections, mobilisations sociales... (Rémi Dormois, 2016).



Source : Dominique Rivière, 2024.

Avez-vous en tête des **exemples** de **politiques urbaines** mises en place ces dernières années ?

Il existe de nombreux exemples !



Selon vous, quels sont les **principaux volets** des **politiques urbaines** ?

Pour le politiste Patrick Le Galès, les **politiques urbaines** concernent **sept domaines d'intervention** :

1 - La fabrique urbaine

2 - Les opérations urbaines

3 - Le développement économique

4 - Les politiques culturelles

5 - Les transports

6 - Les politiques environnementales

7 - Les politiques visant à promouvoir la démocratie

Allons plus loin dans la définition de **politiques urbaines**

Rappel de la **définition** mobilisée dans ce cours :

Les **politiques urbaines** désignent les **politiques publiques** mises à l'œuvre à l'échelle d'une **ville** et de son **agglomération** (Rémi Dormois, 2016).

→ Cette définition peut se lire à **deux niveaux**.

→ **Premier niveau :**

Des **politiques publiques** sont définies au niveau **européen, central** ou **régional**, et sont ensuite mises en œuvre à l'échelle des **villes** et des **agglomérations**.

Dans ce cas : l'**urbain** est un espace de « **projection** » d'une politique publique sectorielle.

Mais des **adaptations** au niveau **local** sont possibles.

Source : Rémi Dormois, 2016.

. L'exemple du **Nouveau Programme National de Renouvellement Urbain** (2014-2030), lancé par l'**ANRU** (Agence Nationale pour la Rénovation Urbaine).

Objectif : favoriser la **mixité** dans les **quartiers prioritaires** en intervenant sur l'**habitat** et les **équipements publics**.



Source : Préfecture de la Seine-Maritime.

→ **Deuxième niveau :**

La **ville** devient le **lieu de définition** et de **mise en œuvre** des **politiques urbaines**.

L'**urbain** est le lieu où se définissent les **problèmes publics** et où des **solutions** sont imaginées pour y remédier.

Des **projets** sont ainsi initiés à l'échelle **locale** (en particulier des projets d'aménagement urbain).

Source : Rémi Dormois, 2016.

→ L'exemple du **projet Lyon - Confluence** à **Lyon** (en cours).



Source : Métropole Grand Lyon

Les politiques urbaines, c'est...

Pour le sociologue **Jean Lojkine**, l'analyse des politiques urbaines peut s'opérer selon **trois dimensions** :

- la dimension **planificatrice**
- la dimension **opérationnelle**
- la dimension **urbanistique**

La dimension **planificatrice**

→ La dimension **planificatrice** est liée à la notion de **projet urbain**.

Le **projet urbain** désigne des **opérations urbaines** qui se traduisent par l'**aménagement** ou le **réaménagement** d'espaces urbains (Joël Idt, 2020).

Il s'inscrit dans une vision **prospective** et une démarche **processuelle**.

Il est l'élément autour duquel se construit le **consensus** entre les **différents acteurs** (élus, techniciens, habitants...).

La dimension **planificatrice**

→ L'exemple du **quartier Eure-Brindeau** au **Havre** (requalification en cours).



leHavre

Esquisse urbaine

juin 2025

LE HAVRE, REQUALIFICATION DU SITE DES MAGASINS GÉNÉRAUX DOSSIER DE CONCERTATION



KCAP

phytolab

studio vicarini

ATELIER FRANCK BOUTTE

egis

EnviroScap

La dimension **opérationnelle**

→ La dimension **opérationnelle** concerne les **pratiques réelles** par lesquelles les **acteurs institutionnels** et leurs **agents** interviennent **financièrement** et **juridiquement** dans l'espace urbain.

Des **décalages** peuvent apparaître entre le **projet urbain** et sa mise en œuvre **opérationnelle**.

Le **projet urbain** peut être un **consensus fragile**, et révéler des logiques **contradictaires** chez les acteurs.

La dimension **opérationnelle**

→ L'exemple du projet **Porte de Loire à Tours** (finalisé en 2021).



Source : Info Tours.

La dimension **urbanistique**

→ La dimension **urbanistique** s'intéresse aux **effets socio-spatiaux** des **transformations engagées**.

Quelle **réception**, chez les **citoyens**, de la **nouvelle organisation urbaine** ?

On parle de **réception sociale de l'urbanisme** (Nora Semmoud, 2012).

La dimension **urbanistique**

→ L'exemple de l'**opération d'aménagement** du quartier **Bellevue** à **Saint-Etienne** dans les années 2000 (Nora Semmoud, 2008).



Source : Le Progrès.

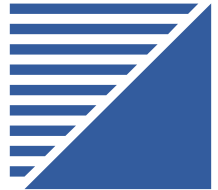
2 - Les acteurs des politiques urbaines

Les acteurs des politiques urbaines

→ A l'heure actuelle, il existe de **nombreux acteurs** des politiques urbaines.



Communauté
d'**Agglomération** de
La Rochelle



Une évolution des acteurs des politiques urbaines au fil des décennies

Des années **1950** aux années **1970** : les **politiques urbaines** sont essentiellement des politiques de l'**Etat** en faveur des **villes**.

Durant ces **décennies**, les acteurs des politiques urbaines sont donc essentiellement des **acteurs** liés à l'**Etat** (par exemple : des ingénieurs des Ponts et Chaussées).

Une évolution des acteurs des politiques urbaines au fil des décennies

A partir des années **1980** : une « recomposition des scènes où l'action publique urbaine est produite et débattue » (Frank Bachelet, 2017).

Les **politiques urbaines** peuvent être entreprises à **différentes échelles** (quartier, ville, département...), ce qui fait apparaître de **nouveaux acteurs** (élus locaux, habitants, président.e d'un conseil régional...), de fait plus nombreux.

Pour commencer à aller plus loin :

- Dormois Rémi, 2015, *Les politiques urbaines. Histoire et enjeux contemporains*, Rennes, Presses Universitaires de Rennes.



3 - Programme et contenu des séances de CM

Un cours qui va se structurer en **trois grandes parties**

Programme des séances de CM

Une **première partie** : retracer (dans les grandes lignes) l'**évolution** des politiques urbaines mises en place du **19^e siècle** à **aujourd'hui**.

→ Un focus sur les espaces urbains **français** et **européens**.

→ **Séance 2 - Séance 3.**

Programme des séances de CM

Une **deuxième partie** : décrire et analyser le fonctionnement de la **ville néolibérale**, et décrypter les **processus** de **gestion urbaine**.

→ Un focus sur les espaces urbains **français, européens** et « **mondiaux** » (soit ceux situés sur les autres continents).

→ Séance 4 - Séance 5 - Séance 6.

Programme des séances de CM

Une **troisième partie** : les **politiques urbaines** en **France**.

→ Focus sur les **intercommunalités** et les **recompositions territoriales** qui en découlent.

→ Focus sur **deux exemples** de **politiques urbaines** : la **transition écologique** et les **transports**.

→ **Séance 7 - Séance 8 - Séance 9 - Séance 10.**

Programme des séances de CM

- . **Séance 1** : *Les politiques urbaines : introduction générale* (mardi 09/09/2025).
- . **Séance 2** : *Une histoire des politiques urbaines : du 19^e siècle à l'« après-guerre »* (mardi 16/09/2025).
- . **Séance 3** : *Une histoire des politiques urbaines : l'avènement de la ville « néolibérale »* (mardi 23/09/2025).
- . **Séance 4** : *La ville néolibérale* (mardi 30/09/2025).
- . **Séance 5** : *Gestion urbaine, jeux d'échelles et jeux d'acteurs* (mardi 07/10/2025).

Programme des séances de CM

. **Séance 6** : *Gestion urbaine, jeux d'échelles et jeux d'acteurs* (mardi 21/10/2025).

. **Séance 7** : *Intercommunalité et recompositions territoriales en France* (mardi 04/11/2025).

. **Séance 8** : *Intercommunalité et recompositions territoriales en France* (mardi 18/11/2025).

. **Séance 9** : *Les politiques urbaines de transition écologique* (mardi 25/11/2025).

. **Séance 10** : *Les politiques urbaines des transports* (mardi 02/12/2025).

Echos et apports par rapport à vos précédents enseignements

→ En **licence 1** : UE « Territorialités urbaines ».

→ En **licence 3** : UE « Politiques du logement » et UE « Politiques de l'environnement ».

Merci... et à mardi prochain !



Source : Métropolitiques.